

Haderslev Fjernvarme A.m.b.a.

Haderslev Kommune
Teknik og Klima
Christian X's Vej 39
6100 Haderslev

www.haderslev.dk

Dir. tlf. 29 63 88 67
sopa@haderslev.dk

11. september 2023 Sagsident: 23-18511

Projektgodkendelse

Tillæg til den oprindelige projektgodkendelse for Haderslev Fjernvarmes udbygning - Godkendelse uden forbehold

Afgørelse

Der gives endelig tilladelse - jfr. § 4 i varmforsyningsloven samt § 3 og § 7 stk. 2 i Projektbekendtgørelsen - til de ansøgte anlæg i Marstrup by.

Lovgrundlag

-Lov om varmforsyning Bekendtgørelse af lov om varmforsyning LBK nr. 2068 af 16/11/2021.
-Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (Projektbekendtgørelsen)
BEK nr. 697 af 06/06/2023

Indhold

Projektgodkendelse	1
Afgørelse	1
Lovgrundlag	1
Redegørelse jfr. notat af 28.8.2023	1
Ansøgers vurdering af projektet	2
Forhold til nuværende planlægning.....	2
Vurdering	2
Klageregler	3

Redegørelse jfr. notat af 28.8.2023

I projektforslaget "Udvidelse af forsyningsområde til naturgasområderne i Haderslev By, Starup By og Marstrup By" af 8. januar 2021, revideret 20. januar 2021 er det anført, at Haderslev Fjernvarme ønsker at udvide værkets forsyningsområde til flere af de gasopvarmende udvidelsesområder i Haderslev By samt det meste af Starup By og Marstrup By.

Projektforslaget omfattede i alt 13 gasopvarmede udvidelsesområder, som blev vurderet oplagte til fjernvarmeforsyning. Fjernvarmeprojektet udviste fine samfundsøkonomiske resultater for samtlige udvidelsesområder, og projektforslaget blev endelig godkendt af byrådet i Haderslev Kommune den 27. april 2021.:

Det eneste udvidelsesområde, der udviste en mindre rentabel samfundsøkonomi i det godkendte projektforslag, var fjernvarmeforsyning af Marstrup By, hvor tilslutningsgraden skulle være højere, end i de øvrige udvidelsesområder, hvis delområdet skulle udvise samme robuste samfundsøkonomi, som de øvrige udvidelsesområder. I konklusionen i det godkendte projektforslag står følgende:
"Samtlige delområder udviser fine samfundsøkonomiske resultater. I område L:

Marstrup skal dog tilsluttes 70% år 1, 10% år 2 og 5% år 3, alt i alt 85% over 3 år for at samfundsøkonomien er lige så robust som i de øvrige delområder.

Derfor skal der opnås tilkendegivelser fra et større antal potentielle forbrugere i Marstrup, før fjernvarme udrulles i dette område. Såfremt Haderslev Fjernvarme ikke opnår et tilstrækkeligt antal positive tilkendegivelser inden for et år, kommer fjernvarmen ikke til Marstrup i denne omgang.”

Haderslev Fjernvarme har ligeledes oplevet en stor interesse for fjernvarmen i Marstrup By, og værket har allerede underskrevne kontrakter for fjernvarmeforsyning af 225 ejendomme.

I det godkendte projektforslag er der taget udgangspunkt i en konservativ betragtning, hvor det antages, at det kun er de fossile opvarmede ejendomme, der konverterer til fjernvarmen, se nedenstående tekst fra det godkendte projektforslag:

”Det antages, at det kun er de gas- og olieopvarmede parcelhuse, der konverterer til fjernvarmen. Erfaringsmæssigt vil en vis andel af de øvrige parcelhuse også konvertere til fjernvarmen, og denne forudsætning vurderes derfor at være konservativ, hvilket er med til at illustrere fjernvarmeprojektets robusthed.”

Tilslutningsgraden på 85% ejendomme er dermed baseret kun på de gas- og olieopvarmende ejendomme i Marstrup, hvilket svarer til 185 ejendomme. Haderslev Fjernvarme har nu indgået kontrakt med 225 ejendomme, og dermed har Haderslev Fjernvarme allerede flere underskrevne kontrakter på fjernvarmetilslutning i Marstrup år 1, end der, jf. det godkendte projektforslag, er behov for over de første 3 år for en robust samfundsøkonomi.

Fjernvarmeforsyningen af Marstrup By er derfor mindst lige så samfundsøkonomisk robust som de øvrige udvidelsesområder, jf. det godkendte projektforslag.

Fjernvarmeforsyning af Marstrup By er et af de sidste udvidelsesområder fra det godkendte projektforslag. Der er sket meget på de godt og vel 2 år, der er gået siden projektforslagets godkendelse, og da Marstrup er det eneste område, hvor der var behov for et større antal tilslutninger, end i de øvrige områder, så ønsker Haderslev Kommune at få belyst de samfundsøkonomiske konsekvenser ved fjernvarmeforsyning af Marstrup, med opdateret beregningsforudsætninger.

I dette notat er de samfundsøkonomiske konsekvensberegninger derfor belyst. Relevante forudsætninger, der er opdateret i forhold til det godkendte projektforslag, fremgår af kapitel 1, de samfundsøkonomiske resultater fremgår af kapitel 2, mens der findes en kort konklusion i kapitel 3.

Ansøgers vurdering af projektet

Følgende kan konkluderes:

- De samfundsøkonomiske beregninger for fjernvarmeforsyning af Marstrup By er **opdateret med nyeste forudsætninger**.
- De **samfundsøkonomiske beregninger udviser særdeles fornuftige resultater**, der ligeledes er **særdeles robuste** overfor ændringer i beregningsforudsætningerne.
- Haderslev Fjernvarme **har underskrevne kontrakter med 225 ejendomme** i Marstrup By, og det kræver ”kun” tilslutning af 135 ejendomme for positiv samfundsøkonomi. Det synliggør fjernvarmeprojektet store robusthed.
- Ligeledes er **samfundsøkonomien særdeles robust overfor anlægsprisen** for ledningsanlægget, som kan blive væsentlig højere end de knap 45 mio. kr., der er antaget i nærværende beregninger.

Forhold til nuværende planlægning

Området er betinget godkendt som en del tilladelsen af ”Konvertering af naturgasområder til Fjernvarme i Haderslev” af Haderslev Kommune d. 27. april 2021. Der er ikke blevet klaget over denne tilladelse.

Beslutning:

- område L-Marstrup får en betinget godkendelse, hvor der skal opnås en tilslutningsgrad for gaskunderne på 85 procent inden udgangen af 2025.

Vurdering

Ved godkendelsen har Haderslev kommune lagt vægt på
- projektet ligger inden for det oprindelige projektforslags rammer

- projektet udviser positiv samfunds-, selskabs- og brugerøkonomi også med de opdaterede beregninger
- projektet følger varmeplanen
- tilslutningsgraden nu er væsentligt over 85 procent som anført i Byrådets beslutning

På denne baggrund gives der derfor tilladelse til det ansøgte projekt, som det fremgår af notatet dateret 28. august 2023.

Det vil sige at området nu er endeligt godkendt.

Afgørelsen skal ikke forelægges til politisk fornyet behandling, idet der alene er tale om en konstatering af at betingelsen om 85 % tilslutning er opfyldt.

Klageregler

Klager over kommunens afgørelse om projektforslaget kan påklages til Energiklagenævnet, jfr. varmforsyningsloven § 26, stk. 1 og Projektbekendtgørelsen § 31 stk. 1.

Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt, jfr. varmforsyningslovens § 26, stk. 3 og bekendtgørelsens § 31 stk. 2. Klagen sendes til Haderslev kommune, der videresender klagen, ledsaget af en udtalelse og det materiale, som har ligget til grund for kommunes afgørelse.

Hvis afgørelsen bliver påklaget, vil ansøger snarest blive underrettet af kommunen.

Afgørelsen kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger. Herefter er søgsmålsfristen 6 måneder efter afgørelsens meddelelse.

Venlig hilsen
Søren-Peter Andersen

Lene Lindberg Marcussen

Planlægger

Afdelingsleder

Bilag 1 Uddrag af notat fra ansøger

1. Forudsætninger

Følgende forudsætninger er opdateret i forhold til det godkendte projektforslag:

- Tilslutningsgraden er ændret til 225 ejendomme år 1. Der er desuden udført en følsomhedsberegning på en lavere tilslutningsgrad.
- Anlægspriserne for både fjernvarmeledninger og individuelle varmepumper er opdateret til 2023 priser, med de relative voldsomme prisstigninger, der har været siden starten af 2021.

Priser for fjernvarmeledninger er i henhold til Haderslev Fjernvarmes licitationspriser estimeret til knap 45 mio. kr. ekskl. moms.

Priser for individuelle varmepumper er i henhold til Teknologikataloget, hvor tallene er opdateret til nuværende markedspriser jf. metoden i notat fra EA Energianalyse fra 9/5/22)

Notatet er vedlagt

- Energistyrelsens ønsker ikke, at naturgasreferencen er en unødvendig bremse for konvertering af naturgasområder til fjernvarmen, og der er i 2021 indført muligheden for at se bort fra naturgasreferencen ved udarbejdelse af de samfundsøkonomiske beregninger.

Samtlige projektforslag, der er udarbejdet siden dette blev indført, er udarbejdet uden gasreferencen.

Derfor er de opdateret samfundsøkonomiske beregninger i dette notat også uden gasreferencen, og der sammenlignes kun med varmepumpealternativet.

Samfundsøkonomisk beregningsmetode og generelle beregningsforudsætninger er opdateret i henhold til Energistyrelsens gældende dokumenter.

2. Samfundsøkonomiske resultater

Beregningerne er udført ved at sammenligne fjernvarmeforsyning af Marstrup By (Fjernvarmeprojektet) med forsyning med individuelle varmepumper (Varmepumpealternativet).

Den samfundsøkonomiske beregning viser, at fjernvarmeprojektet er 15.347.948 kr. billigere end varmepumpealternativet. Dette kan ses i tabel 1.

	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	36.852.852	2.464.054	56.013	97.368	54.774
Alternativ	16.930.657	42.419.576	10.734.335	51.153	137.394	70.121

Tabel 1: Resultat af den samfundsøkonomiske beregning.

Der er desuden udført en følsomhedsberegning på en tilslutningsgrad med kun 135 ejendomme, i det for de 225 ejendommen, der er indgået kontrakt med. Resultaterne fremgår af tabel 2, og det kan ses, at fjernvarmeprojektet stadig er samfundsøkonomisk mest fordelagtigt, selv om, det kun er 135 ejendomme, der tilsluttes fjernvarmen i Marstrup By. Dette er med til at illustrere fjernvarmeprojektets store robusthed.

	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	10.106.036	29.522.522	1.606.731	36.732	63.852	41.265
Alternativ	10.282.126	25.695.902	6.461.025	31.067	83.033	42.461

Tabel 2: Resultat af den samfundsøkonomiske følsomhedsberegning med kun 135 tilsluttet ejendomme.

Øvrige følsomhedsberegninger fremgår af tabel 3, og det kan ses, at fjernvarmeprojektet

udviser en stor robusthed i samtlige udførte følsomhedsberegninger i forhold til varmepumpealternativet. Det kan bl.a. ses, at fjernvarmeprojektet er samfundsøkonomisk 11.236.268 kr. billigere end varmepumpealternativet, ved en forøgelse af anlægspriser til hovedledninger på 20%. Dette er også med til at illustrere fjernvarmeprojektets store robusthed.

Hovedledninger +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	40.545.380	2.464.054	56.013	97.368	58.466.562
Alternativ	16.930.657	42.419.576	10.734.335	51.153	137.394	70.121.982
Hovedledninger -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	33.160.324	2.464.054	56.013	97.368	51.081.506
Alternativ	16.930.657	42.419.576	10.734.335	51.153	137.394	70.121.982
COP, individuelle varmepumper +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	36.852.852	2.464.054	56.013	97.368	54.774.034
Alternativ	13.320.303	42.419.576	10.734.335	40.246	110.356	66.503.425
COP, individuelle varmepumper -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	36.852.852	2.464.054	56.013	97.368	54.774.034
Alternativ	22.937.622	42.419.576	10.734.335	69.298	181.054	76.142.726
Investering, individuelle varmepumper +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	36.852.852	2.464.054	56.013	97.368	54.774.034
Alternativ	16.930.657	50.903.491	10.734.335	51.153	137.394	78.605.897
Investering, individuelle varmepumper -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	36.852.852	2.464.054	56.013	97.368	54.774.034
Alternativ	16.930.657	33.935.661	10.734.335	51.153	137.394	61.638.066
Elpriser +20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	17.817.384	36.852.852	2.464.054	56.013	97.368	57.180.566
Alternativ	19.043.827	42.419.576	10.734.335	51.153	137.394	72.235.152
Elpriser -20%						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	13.004.321	36.852.852	2.464.054	56.013	97.368	52.367.502
Alternativ	14.817.487	42.419.576	10.734.335	51.153	137.394	68.008.812
CO2-pris lavt prisforløb (inden og udenfor kvotesektoren)						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	36.852.852	2.464.054	48.655	97.368	54.766.675
Alternativ	16.930.657	42.419.576	10.734.335	44.433	137.394	70.115.262
CO2-pris - højt prisforløb (inden og udenfor kvotesektoren)						
	Brændsel	Investering	Drift og vedligehold	Emissioner	Afgiftsprovenu (10 % modregnes)	I alt
Projekt	15.410.852	36.852.852	2.464.054	81.123	97.368	54.799.143
Alternativ	16.930.657	42.419.576	10.734.335	74.083	137.394	70.144.912

Tabel 3: Resultat af de øvrige samfundsøkonomiske følsomhedsberegninger.